



**ישיבת מליאה מס' 8/21
כ"ה בטבת התשפ"ב, 29 בדצמבר 2021**

ישיבת מליאת מועצה מס' 8/21

כ"ה בטבת התשפ"ב, 29 בדצמבר 2021

ישראל גנץ, יוסי שפר, יוסי ווהבה, מיכאל טרכטנברג, יהודה כהן, אבי אביטל, רותם כהן, משה צובירי, שמעיה תירס, גדי פחימה, שמריהו אירגס, רמי ביתן, שלמה כהן, רפול אנגל, יוסי זר, אדמונד חסין, אורנה מקוב, משה בטיש, ראובן וולף, שוקי סט, אלדד עוזרי, איריס זנגי, אילנה דינר.					נוכחים:
גולן כהן, אבי אסרף, אפי שרון, שלמה פייג, קובי רוזנשטיין, ניסים מנשה, ללי דרעי, אורן דרעי.					חסרים:
ישראל מלאכי – גזבר המועצה, יאיר יצהרי – רמ"ט מנכ"ל, יזהר דגני – יועמ"ש המועצה, נאוה רוזנבלום – מבקרת המועצה, אחיה פרנסיס – רמ"ט יו"ר המועצה, יוני דנינו – עוזר יו"ר המועצה, איתי פישהיימר – עוזר סיו"ר המועצה, יהודה עמרני – דובר המועצה, רועי פולקמן ומיכה – תוכנית אסטרטגית, ניצה פרקש – מנהלת אגף אסטרטגיה אבידע בן יוסף, עו"ד בני לוי – יועמ"ש, רו"ח אמיר כרמי, טליה לבבי – לשכת מנכ"ל.					מוזמנים:
מקום הדין:	באולם המליאה	תאריך:	29.12.21	רשמה:	ליאת עטיה

נושא ותמצית הדיון	
<p align="center">מיקודים אסטרטגיים לצמיחת בנימין;</p> <p>רועי ומיכה: סוקרים את תהליך גיבוש התוכנית האסטרטגית ומציגים את חמשת היסודות המוצעים לתוכנית הצמיחה של בנימין:</p> <ol style="list-style-type: none"> מוקדי צמיחה: מיקוד הצמיחה במודל כפרי מובהק מצד אחד ובמודל עירוני מובהק מצד שני. ניהול מבוזר: מנהלות צמיחה ביישובים גדולים ומרחבים מוגדרים. "גן עדן לגידול ילדים": עוגן ברור לבניית התחרותיות של בנימין. חשיבות המגוון: דגש מיוחד על טיפוח החיים החילוניים בבנימין. רוח ומשמעות: טיפוח נרטיבים אזוריים שהם לא רק בורגנות קהילה ואיכות חיים. <p>מטה בנימין הוא חלק מהחיבור למדינת ישראל ויש לו שואפים ליצירת איכות חיים בדרכים שונות, חיזוק הרוח והמשמעות. אנו מודעים לאתגרים הנתונים בדרכנו, יחד עם זאת עם הפנים קדימה לעשייה וצמיחה במגוון תחומים משמעותיים.</p> <p>אדמונד: פעמים רבות תוכניות אסטרטגיות יכולות להיות יפות. השאלה מה שונה מהתוכניות שהוצגו לפני מס' שנים?</p> <p>ישראל ג: התוכנית רחבה ומגוונת. חשוב שתראו את התמונה הכוללת של התוכנית המוצעת.</p> <p>אדמונד ח: מגוון אוכלוסיה, גידול אוכלוסייה, ועדות קבלה כחסם אדיר להתיישבות והמצב הפוליטי יכול לשנות את התמונה.</p>	(1)



**ישיבת מליאה מס' 8/21
כ"ה בטבת התשפ"ב, 29 בדצמבר 2021**

<p>רועי פ. : נעשתה חשיבה מעמיקה על התחומים שניתן להשפיע ולהחליט למרות המציאות המשתנה. לדוגמה מיקוד ביישובים גדולים – ישנם יישובים גדולים מעל 2,000 תושבים המועדים לערים לעומת יישובים שחשוב לנו שישארו כפריים.</p> <p>ישראל ג. : התוכנית האסטרטגית היא צעד דרמטי ממה שהמועצה מכירה מיום הקמתה. איריס ז. : הצמיחה היא לפי אחוזים ולא לפי יישובים עפ"י לוחות זמנים לדעתי בעייתי לתעדף בין יישובים.</p> <p>רועי פ. : אין כאן תעדוף. אנחנו בוחנים את האופי של כל יישוב ומעמיקים בחשיבה על מתן שירותים אזוריים לדג' בניית קריית חינוך כדי לייצר מוצר חינוכי רוחבי.</p> <p>מיכה : בבנימין ישנם יישובים גדולים ואווירה אורבנית, למרות שחלקם אינם נותנים מענה לצרכים כגון מרפאה, מכולת ושירותים נוספים המועצה צריכה להיות בנויה ליישובי אמצע עם מיקוד למנהלות צמיחה. החזון שמנהלי מנהלות הצמיחה יהיו חזקות ומשמעותיות. במתווה הנוכחי אין אחריותיות.</p> <p>אחד המניעים המרכזיים ביותר הוא יציאה למרכז לראש מינהל חינוך בדומה לרשויות אחרות בארץ. החינוך קורה במפגש בין תהליכים : רוחה, מתני"ס ובתי הספר וקיים צורך לסינרגיה הזאת.</p> <p>רועי פ. : גם החיבור בין בלתי פורמלי לפורמלי – תהליכי אורך ניתן לבצע קפיצת מדרגה דרמטית במס' שנים בודדות.</p> <p>שמעיה ת. : הנושא החינוכי כבר עשר שנים נמצא בדיונים ותמיד נופל על כ"א וכסף.</p> <p>רועי פ. : נושא החינוך מופיע כיעד אסטרטגי ומבחינה ניהולית אנחנו מתקדמים בו.</p> <p>אנחנו פועלים למודל הכיתות האזוריות ופרויקטים ייחודיים לצמיחת חינוך איכותי. כשמועצה עסוקה בחומה ומגדל, חינוך, חכ"ל, הנדסה כולם עובדים לבד.</p> <p>אנחנו חושבים שהתכנון והצמיחה באזור צריכים להיות מתוכללים בתהליכי תעדוף פיזי ושילוב בין יישובים.</p> <p>מיכה : אנחנו שואפים למצוינות ועובדים עם מערכת אופרטיבית שמתפקדת היטב. אך חשוב להצטיין בתחרותיות כפרית ועירונית. להתרחק מהאמצע ולהבין את סיפורו של בנימין. הפוקוס שלנו זה גידול ילדים במטרה להצטיין בנושא וכן מעבר מראיה אופרטיבית לשאיפה למצוינות ולבידול, מעבר למשתנים הקלאסיים.</p> <p>אנחנו מודים לראש המועצה ולצוות ההנהלה על ההתקדמות האסטרטגית בשיתוף פעולה פורה.</p> <p>יוסי ש. : חשוב לזכור שאידיאולוגיות גדולות מתנפצות אל מול מציאות (כבישים) ראובן ו. : איך מורידים תוכניות לפרקטיקה ? ישנם יעדים קרובים ורחוקים ?</p> <p>ישראל ג. : יש המלצות להקים צוותים לכל סוגיה כדי לבצע דיוקים אחרונים. חלקם התחילו לעבוד. לדג' מנהליים אזוריים, לפני כשבוע ישבנו עם צוות בגוש טלמונים וניסינו להגיע לחשיבה על פיילוט תוך ראיה ברמה אזורית מתכללת המחייבת דיון. ישנם צוותי עבודה מקצועיים לקידום הנושא.</p> <p>איריס ז. : עלו בעבר רעיונות רבים כמו תוכנית אב לחינוך. ברור לנו שקיימת בעיה שבפועל התוכנית לא גובשה או לא בוצעה. חשוב לוודא שהתוכנית תרדנה לשטח.</p> <p>ישראל ג. : במהלך שלושת השנים האחרונות נעשה שינוי לדג' נריה כצורך שעלה מן השטח. אנחנו עובדים על פי תוכנית האב לחינוך ומתקדמים לפיה.</p> <p>שלמה כ. : מתקדמים עם התוכניות האסטרטגיות, אני מברך על ההתקדמות ושמוח על כך. הדברים צריכים לקרות במקביל, לא צריך לארגן "טקס", שהתוכנית יוצאת לדרך. אך חשוב להתחיל להוביל במקביל לתכנון.</p> <p>אורנה מ. : המנהלות בגושי יישובים חשובים מאוד. מציעה להקים מס' מנהלות עם צוותים מקצועיים מחוברים לשטח בשיתוף אנשי מקצוע של המועצה ושל היישוב ולפי זה לפתח את החלקים המקצועיים. לדג' גוש אדומים פיתוח מנהלת באזור בשיתוף אנשי מקצוע בחינוך ובבנייה עם מנהלת הגוש. ייתכן שאם נקים מנהלות עם צוותים מקצועיים אולי נצטרך פחות צורך תקציבי.</p>	
---	--



**ישיבת מליאה מס' 8/21
כ"ה בטבת התשפ"ב, 29 בדצמבר 2021**

<p>ישראל ג. : אנחנו מנסים לאפיין בראייה מרחבית מה הן מנהלות ? אנחנו עובדים קשה מאוד מול משרד הפנים ומגייסים תקציב ייעודי. במידה שמשרד הפנים יאשר נתקדם בנושא. ההחלטה הגושית דרשה את השיתוף הקהילתי וב"ה התהליכים מתקדמים. ישראל ג. : אנחנו מודים לרועי, מיכה, ניצה ואבידע על כל העבודה. אני מניח שהתוכנית תלווה אותנו עוד תקופה ארוכה. מבחינתנו עצם השיתופיות עם מיטב המוחות המגוונים, חלקכם אינם תושבי בנימין. אנחנו בתהליכי צמיחה משמעותיים וחשוב שנתכנן היטב לאן פנינו מועדות ונלמד לייצר גם מבנה חברתי קהילתי בהתאם למציאות המשתנה, תוך הגדרת הייחודיות והשונות בין הישובים והמגזרים.</p>	
<p align="center">אישור בקשות לעבודה נוספת ;</p> <p>יזהר ד. : התקנון מאפשר לרשות המקומית במסגרת מגבלות לאפשר לעובדים פרנסה נוספת מעבר למשרה והגדרות השכר המצומצמות הקיימים במועצה. כעת אנו פונים בבקשה למליאת המועצה לאשר שתי בקשות לעבודה נוספת לגבי דינה מליק ולגבי מיכל שורצגורן בהתאם להנחיות התקנון ונוהל המועצה בעניין זה ובאישור מנהל אגף משאבי אנוש ובהמלצת המנהל הישיר של כל עובדת.</p>	2.
<p align="center">חוק עזר שמירה – הארכת תוקף לשנת 2022 ;</p> <p>ישראל ג. : משרד הפנים דרש מאיתנו לעבור לגביית מס שמירה לפי מיסים ולא דרך האגודה ולעבור לשיטת גביה לפני מטרז' ואנחנו ראינו את הנזק הצפוי לכ-25% מהתושבים. לכן הודענו למשרד הפנים שאנחנו לא נשנה את שיטת הגביה הקיימת עד כה. ברמה העקרונית משרד הפנים אישר את הארכת התוקף לחוק העזר בכפוף לאישור מליאת המועצה.</p> <p>ישראל : מפנה לדברי ההסבר של היועץ המשפטי בעניין זה, אשר נשלחו לחברי המליאה קודם הישיבה :</p> <p>מכח סמכותה התקינה מליאת המועצה חוק עזר מוניציפאלי לטובת מימון שירותי שמירה. במסגרת חוק העזר הנ"ל מעוגן תעריף אגרות, על בסיס תחשיב כלכלי שנערך על ידי המועצה ואושר על ידי משרד הפנים. חוק העזר אושר במליאת המועצה ב- 19.4.2007 כחוק עזר למטה בנימין (הסדרת השמירה), התשס"ז-2007.</p> <p>נוכח העובדה, כי ערכי עלות האגרה עליה מבוסס התחשיב הכלכלי הינו דינמי מטבעו ועתיד להשתנות בחלוף זמן, מחייב משרד הפנים את הרשויות המקומיות לערוך רה-תחשוב של התעריף מידי מספר שנים.</p> <p>בכדי להבטיח זאת, הורה המשרד על שילוב בחוק העזר של הוראת מגבלת גביה הקובעת כי לאחר מועד מסוים הנקוב בהוראה, לא יוטל חיוב אלא באישור המועצה ושר הפנים. לאור האמור עבר חוק העזר מספר תיקונים, האחרון שבהם ביום 29.12.15, הוא חוק העזר שבכותרת ואשר כלל בתוכו הגבלת גביה על פיה הטלת היטל לפי חוק העזר החל מיום 1.1.2021 טעונה אישור מליאת המועצה והממונה.</p> <p>גורמי המועצה עמלו על הכנת תחשיב תעריף מעודכן. אולם התהליך הינו תהליך ארוך, בשל מורכבות הנתונים.</p> <p>תחשיב התעריף החדש מחייב אישור של חברות מייעצות עבור משרד הפנים. עדכון התעריף מחייב עדכון של חוק העזר, דהיינו אישור התיקון לחוק העזר במליאת המועצה, ולאחר מכן אישורו ע"י משרד הפנים. תהליך זה אורך זמן. יש לקחת בחשבון שמדובר בחוק עזר של מועצה אזורית הנוגע לעשרה ישובים שונים כאשר לכל ישוב נדרש תחשיב נפרד המותנה בין היתר בהחלטות כאלו ואחרות של גורמי הבטחון בנוגע לכל ישוב.</p> <p>בנוסף לאמור, לאחר סיום הכנת התחשיב הנדרש לאישור החוק, התוודעה המועצה לשינוי במדיניות משרד הפנים, על פיה שיטת הגביה תשתנה והיא תבוצע לפי גודל הבית (מ"ר) ולא עפ"י חיוב כל יחידת דיור (כפי הקיים היום בחוק העזר). שינוי זה מחייב הן את שינוי החוק עצמו והן את שינוי התחשיב.</p>	3.



**ישיבת מליאה מס' 8/21
כ"ה בטבת התשפ"ב, 29 בדצמבר 2021**

קושי נוסף שעלה במסגרת הכנת התחשיב הוא הפער הגדול בסכומי האגרה בין הישובים השונים, הנובע ממדיניות של גורמי הצבא, על פיה אין אחידות בין הישובים ביחס לדרישות ההגנה ותוכנית השמירה של כל ישוב.

התאמת החוק לאמור הינה מורכבת מאוד ומעוררת קושי רב מול תושבי המועצה והוועדים המקומיים. גם למועצה עצמה קיימות הסתייגויות מדרישה זו של משרד הפנים, אשר מובילה להתייקרות היטל השמירה באופן משמעותי ויוצרת אפליה בין תושבי המועצה והינה בבחינת הטלת מס חדש על התושבים, על כל המשתמע מכך.

בישיבת המליאה מיום 18.12.20 התקבלה החלטה על הארכת תוקף של חוק העזר וזאת עד ליום 1.1.2022.

המועצה מבקשת מהסיבות אשר פורטו לעיל להאריך את תוקף חוק העזר הקיים למשך שנה נוספת, וזאת עד לבחינת הסוגיה לעומק וגיבוש פתרונות מסכמים עם משרד הפנים. בוודאי אין לאפשר מצב בו המועצה מנועה מאפשרות להטיל חיוב במסגרת חוק העזר האמור וזאת כשאין חולק כי חיוב זה ותקבוליו חיוני ונדרש למועצה ולציבור תושבי לצורך מתן השירותים הבאים לידי ביטוי בחוק העזר.

לפיכך, מונחת בפני מליאת המועצה הצעה להארכת סמכות המועצה על פי חוק עזר מטה בנימין (הסדרת השמירה)(תיקון מס'3), התשע"ו-2015 להמשיך ולגבות את ההיטלים על פי חוק העזר על פי התעריפים הנוכחיים וזאת מיום 1.1.2022 עד ליום 1.1.2023 או עד למועד פרסומו של חוק עזר עדכני – המוקדם מבין אלו.

לחברי המליאה נשלח ומוצג פירוט חוק העזר שבכותרת ובו פירוט תעריפי ההיטל בכל הישובים בו הוא הוטל:

ישוב	שיעור ההיטל בשי"ח לשנה ליחידת דיור	שיעור ההיטל בשי"ח לשנה לכל מ"ר של נכס אחר שאינו יחידת דיור
בית חורון	2586	7.5
גבעון החדשה	2760	7.5
גני מודיעין	1214	7.5
חשמונאים	1214	7.5
כוכב יעקב-תל ציון	1170	7.5
כפר האורנים	1930	7.5
מצפה יריחו	2398	7.5
נחליאל	1346	7.5
נעלה	2399	7.5
עלי	1621	7.5

חוקי עזר היטל ביוב, אגרת ביוב – הארכת תוקף לשנת 2022;

ישראל ג. : אנחנו בתהליך של אישור חוק עזר חדש - היטל הביוב שישליך על תעריף אגרת הביוב בהפחתה של האגרה החודשית בכ- חצי שקל למ"ק קוב לכל בית אב.

במידה והארכת תוקפו של חוק העזר של אגרת הביוב לא תאושר מחודש ינואר 2022 לא נוכל לגבות בכלל. אנחנו מביאים בקשה להארכת תוקף לשנת 2022 או עד שמשרד הפנים יקבל את החלטתו לגבי הבקשה שהוגשה במליאה הקודמת.

ישראל מפנה לדברי ההסבר של היועץ המשפטי בעניין זה, אשר נשלחו לחברי המליאה קודם הישיבה.

מכח סמכותה התקינה מליאת המועצה חוק עזר מוניציפאלי לטובת אחזקת ביוב. במסגרת חוק העזר הנ"ל מעוגן תעריף אגרות, על בסיס תחשיב כלכלי שנערך על ידי המועצה ואושר על ידי משרד הפנים. חוק העזר אושר במליאת המועצה ב- 12.4.05 כחוק עזר למטה בנימין (אגרת ביוב), התשס"ה-2005.

4.



**ישיבת מליאה מס' 8/21
כ"ה בטבת התשפ"ב, 29 בדצמבר 2021**

<p>נוכח העובדה, כי ערכי עלות האגרה עליה מבוסס התחשיב הכלכלי הינו דינמי מטבעו ועתיד להשתנות בחלוף זמן, מחייב משרד הפנים את הרשויות המקומיות לערוך רה-תחשוב של התעריף מידי מספר שנים. בכדי להבטיח זאת, הורה המשרד על שילוב בחוק העזר של הוראת מגבלת גבייה הקובעת כי לאחר מועד מסוים הנקוב בהוראה, לא יוטל חיוב אלא באישור המועצה ושר הפנים. לאור האמור עבר חוק העזר מספר תיקונים, האחרון שבהם בשנת 2018, הוא חוק העזר שבכותרת ואשר כלל בתוכו הגבלת גבייה על פיה הטלת היטל לפי חוק העזר החל מיום 1.1.2022 טעונה אישור מליאת המועצה והממונה.</p> <p>גורמי המועצה עמלו על הכנת תחשיב תעריף מעודכן. אולם התהליך הינו תהליך ארוך מהסיבות שיפורטו להלן.</p> <p>תחשיב התעריף החדש מחייב אישור של חברות מייעצות עבור משרד הפנים. עדכון התעריף מחייב עדכון של חוק העזר, דהיינו אישור התיקון לחוק העזר במליאת המועצה, ולאחר מכן אישורו ע"י משרד הפנים. תהליך זה אורך זמן.</p> <p>בנוסף לאמור יש לזכור שהמועצה ביקשה להסדיר חקיקה חוק עזר לגביית היטל ביוב תוך התאמה במקביל של הרכיב ההוני באגרת חוק העזר הקיים.</p> <p>לאור האמור עמלה המועצה זה קרוב לשנה בשיתוף עם משרד הפנים ורשות המיס על חקיקת חוק עזר היטל ביוב ותיקון חוק העזר שבכותרת וזאת במסגרת חוק עזר למטה בנימין (אגרת ביוב)(תיקון מס' 3) תשפ"ב-2021 ואכן שני חוקי העזר הובאו לאישור המליאה ביום 17.11.21 והועברו לאישור משרד הפנים.</p> <p>טרם נתקבל אישור משרד הפנים לחוקי העזר הנ"ל.</p> <p>המועצה מבקשת מהסיבות אשר פורטו לעיל להאריך את תוקף חוק העזר הקיים למשך שנה נוספת ו/או עד לאישור חוק העזר העדכני על ידי משרד הפנים.</p> <p>בוודאי אין לאפשר מצב בו המועצה מנועה מאפשרות להטיל חיוב במסגרת חוק העזר האמור וזאת כשאין חולק כי חיוב זה ותקבוליו חיוני ונדרש למועצה ולציבור תושביה לצורך מתן השירותים הבאים לידי ביטוי בחוק העזר.</p> <p>לפיכך, מונחת בפני מליאת המועצה הצעה להארכת סמכות המועצה על פי חוק עזר למטה בנימין (אגרת ביוב)(תיקון מס' 2) התשע"ח-2018 להמשיך ולגבות את האגרות שעל פי חוק העזר על פי התעריפים הנוכחיים וזאת מיום 1.1.2022 עד ליום 1.1.2023 או עד למועד פרסומו של חוק העזר עדכני אשר הוגש כאמור לאישור משרד הפנים. – המוקדם מבין אלו.</p> <p>לחברי המליאה נשלח ומוצג בזאת פירוט חוק העזר שבכותרת ובו פירוט תעריפי האגרה.</p> <p>אגרת תפעול 2.37 ₪ למ"ק מיס. אגרת טיהור 0.59 ₪ למ"ק מיס אגרת החזר הון 1.79 ₪ למ"ק מיס</p> <p>סה"כ אגרת ביוב 4.75 ₪ למ"ק מיס.</p>	
<p align="center">אישור הרכב ועדת מל"ח ;</p> <p>ישראל ג. : יו"ר המועצה חייב להיות יו"ר וועדת מל"ח. אי לכך אנחנו מביאים לאישור המליאה את ההרכב המוצע לוועדת מל"ח – ישראל גנץ – יו"ר הוועדה, רפול אנגל – סיו"ר המועצה, שמריהו אירגאס – סיו"ר המועצה ומני בלונדר – מנהל אגף ביטחון וקב"ט המועצה. אנחנו מתכנסים במהלך השנה ומעתה מפרידים בין ועדת מל"ח לוועדת ביטחון.</p>	.5
<p align="center">הוספת חבר לוועדת ערר בארנונה ;</p> <p>ישראל ג. : אחד מחברי הוועדה הודיע שהוא עוזב וטרם נמצא מועמד, לכן הנושא יורד מסדר היום. ויעלה אי"ה למליאה הבאה.</p> <p>ראובן ו. : חשוב לקדם את הנושא, כי עד אז הוועדה לא מתכנסת.</p>	.6



**ישיבת מליאה מס' 8/21
כ"ה בטבת התשפ"ב, 29 בדצמבר 2021**

<p align="center">דו"ח המבקרת על אבטחת מידע בארגון ;</p> <p>נאווה ר. : (נמצאת בזום) דו"ח הביקורת על אבטחת המידע מונח בפניכם. מדובר בנושא מאוד נפוץ לאחרונה התמודדות עם הסייבר. הדו"ח מדבר על שני נושאים עיקריים: הדגש על חוקי התקנות של הגנת הפרטיות - המועצה מחזיקה מאגרי מידע וקיימת חובה לעמידה בהוראות החוק. יש רישום מאגרי מידע וקיימת אחריות רבה של החשיפה מול הרגולטור. היום לא רושמים מאגרי מידע וכתוב בחוק שעל אי עמידה בהוראות החוק של אבטחת המידע הרשות צפויה לקנסות רבים ומאסר עד שנה.</p> <p>יוסי ש. : היום כל העולם הולך לתהליכי דיגיטל והרצון לפרוץ למאגרים גדול מאוד לדג' ביטוחי שירביט, בית חולים הלל יפה ועוד. אם נחשפים למאגרי המידע של המועצה קיימים נתוני גביה של תושבים וכן מידע רגיש מאוד של מרכז חוסן וטיפול בפרט וכן נתונים באגף לשירותים חברתיים, פרוטוקולים של ועדות כגון ועדות ארנונה בה אנו נחשפים למאגרי מידע מאוד מורכבים. ואם עוברים על התקנות פוליסת הביטוח לא מכסה.</p> <p>אנו מציעים בפתיחת מסמכים חדשים שתהיה מראש אפשרות במערכת להגן על מסמכים. מדפסות – כדי למנוע הדפסות רגישות שנחשפות לעובדים רבים, רצוי שיהיה כרטיס לכל עובד שיצטרך להעביר במדפסת לפני כל הדפסה.</p> <p>מחשבים אישיים – מבירור שערכנו קיימים כ-2/3 מהעובדים עם מחשבים אישיים ופלאפונים שמסונכרנים עם המערכת. צריך לבצע חשיבה מעמיקה כיצד להגן על המידע. הרשאות לעובדים – יש לאפיין כיצד מנהלים הרשאות / חסימת הרשאות וכד'. גלישה בטוחה – חייבים לייצר נהלים ברורים, חסימות ומעקב אחר גלישות עובדים. אחריות של המועצה – כמו בכל ארגון גדול כדאי שתמונה ועדת היגוי שתלווה את הנושא. הוועדה צריכה לשמוע את האתגרים ולפתור אותם וזו ליבת הסכנה של המועצה היום. ישראל ג. : אחת המסקנות היא להביא מומחה לעניין, אנחנו מקדמים את הנושא בימים אלה.</p> <p>יוסי ש. : קיים צורך להרחבת המודעות ולקחת האחריות של ראש המועצה והמנכ"ל. אנו מציעים להעסיק סטודנטים שזה תפקידם שבעלויות נמוכות יוכלו לבצע ניתור וגיבוש כלים לשמירה ואבטחה.</p> <p>בנוסף, כדאי לעבור לעבודה בענן, צעד בטוח יותר והצפנה חד כיוונית – יש מעגלי הגנה על כרטיסי אשראי וכד' ואח"כ על השרתים, הרשת והגנת העובדים וכן לבצע סקרי סיכונים, בדיקות אבטחת מידע, ספקי תוכנה ומערכות ועדכון שוטף כל הזמן..</p> <p>צריך לתת את הדעת גם על עבודה מהבית, משם מגיעות תקיפות וצריך להיזהר גם בזה. ראובן ו. : צריך לחשוב באותה מידה על אבטחת הישובים. המועצה והשלוחות שלה הישובים המחברים ואלה שמבצעות גם את הגביה.</p> <p>ישראל ג. : מציג את המענה למבקרת. מאז הדו"ח נוספו תוכנות להגנה. קרה שניסו גם לתקוף אותנו מאירן. אנחנו מגייסים ממונה על תחום ההגנה ותוקם ועדת היגוי כך שרוב ההמלצות מתקבלות. אנחנו יוצאים למכרז בקרוב, מברכים על הביקורת ופועלים להסדרת הליקויים.</p> <p>יוסי ש. : אני מציע לשריין תקציב ייעודי וחשוב לעקוב אחר ההתקדמות בנושא. ישראל ג. : בהתאם להתקדמות וועדת הביקורת יכולה להציג את הסטטוס בהמשך.</p>	7
<p align="center">החלטות ועדת הקצאות 14/09/21 ואישור חוזים ;</p> <p>ישראל ג. : כחלק מתהליך אישור ההקצאות עכשיו אנחנו בשלב אישור החוזים בהמשך להחלטות המליאה הקודמות בעניין זה ולהוראות נוהל הקצאת מקרקעין שלא בתמורה שקבע משרד הפנים. בשלב הבא הנושא עובר לאישור משרד הפנים. מצ"ב חו"ד של היועמ"ש לאישור החוזים המצ"ב.</p>	8



**ישיבת מליאה מס' 8/21
כ"ה בטבת התשפ"ב, 29 בדצמבר 2021**

<p align="center">אישור מינוי ועדת ביקורת בישובים ;</p> <p>טליה ל. : הישוב נווה צוף מבקש למנות ועדה חדשה. יש להם ועדה ממונה וכעת ממנים ועדה חדשה. כמו כן הישוב כפר האורנים מציגה את שמות המועמדים. חשוב שאציין שפנו אלינו מס' ישובים נוספים. נכון לעכשיו חסרות ועדות ביקורת בכ-7 ישובים. ישראל ג. : חשוב שניתן אורכה למינוי הוועדות. יוסי ש. : כפי שהצעתי במליאה הקודמת, כדאי לנתב מס' סטודנטים לכלכלה שיבקרו מס' תהליכים לעומק לכל יישובי המועצה. מציע להקים צוות שיגבש מתודה עם מס' נושאים ושיבדקו את התוצאות באופן רוחבי. ישראל ג. : נעדכן את המליאה הבאה על נושאי הביקורת שיבוקרו בוועדים בשנה הבאה. ישבנו עם הממונה על הביקורת במשרד הפנים והוא אמר שאנחנו צריכים לבקר את התנהלות הוועדים. אך משרד הפנים לא קבע כללים להתנהלות הוועד. זהו שיח שמתנהל מזה זמן רב מולם. חייבים לחזק את הבקרה כי יש לנו אחריות על המתרחש בישובים. משה צ. : לדעתי צריך לקחת כל שנה 4-5 ישובים ובהם לבצע בדיקת עומק בכל הנושאים ובמהלך 5 שנים נכסה את כול הישובים. יוסי ו. : לתשומת לבכם. במסגרת חוק אגרת שמירה ישנם קריטריונים שצריך לקיים לדגי ניהול הקרן של כספי הביטחון וכן ועדת ביטחון יישובית צריכה להיות ממונה ע"י המועצה. מה שלא מתקיים וצריך לבדוק. ישראל ג. : נדאג לבדוק את הערתו של יוסי ווהבה והצעתו של משה צוברי - בדיקת עומק בנושאים מסוימים במס' ישובים כל שנה.</p>	9.
<p align="center">חידוש מסגרת אשראי שנתית 2022 ;</p> <p>ישראל ג. : ישבנו עם ראש מינהל לשלטון מקומי במשרד הפנים, על הפרק ההתחשבות של המועצה. כל שנה אנחנו מעדכנים מסגרת אשראי עם אפשרות להיכנס לחריגה. עפ"י הנחיית משרד הפנים זה 5% שנתי. בנוסף, השנה הזאת הייתה מאתגרת מאוד ברמה התקציבית. תקציבים רבים לא הגיעו עד היום. קדמנו מימון גדול מאוד למדינה ולכן אנו מבקשים להגדיל את מסגרת האשראי. ברגע שייגמר קידום המימון נחזור למסגרת האשראי. מדובר על בקשה לשנת 2022. עדיה ו. : מדובר על בקשה למסגרת אשראי לשנת 2022 בגובה של 5% מהיקף התקציב השוטף סכום של 11 משי"ח בבנק לאומי ועוד 20 משי"ח בבנק דיסקונט בריבית של עד 3.6% שנתית</p>	10.
<p align="center">אישור תב"רים 8/21 ;</p> <p>ישראל ג. : ישבנו עם ראש מנהל שלטון מקומי במשרד הפנים. נושא ראשון – אנחנו כל שנה מעדכנים מסגרת אשראי, לכל רשות יש אישור כמה יכולה לחרוג כל שנה, קיבלנו אישור 5%, 31 מיליון ₪. זה לתזרים, זו נקודה ראשונה. נקודה שניה ושלישית – המועצה לקחה לפני בעבר הלוואות לקידום מימון בפרויקטים. ויש שתי הלוואות שאושרו במליאות הקודמות של 40 מיליון ושל 21 מיליון. אחת זה ישובים שחייבים כסף למועצה ומחזירים לאט לאט והשנייה זה הלוואה שלקחנו את התב"רים, שמתוך מיליארד שש מאות תב"רים יש גרעון של 40 מיליון שבמשרד הפנים אמרו לנו איך אתם פותרים את זה. כדי לפתור את זה הוחלט במליאות קודמות לקחת הלוואות, כדי לפרוס את זה. משרד הפנים אישר עקרונית את ההלוואות, רק ביקש שגם ההלוואות שלקחנו לפני שנה ושנתיים, שנצבע את זה לפי תב"רים ולא כהלוואה כללית. האישור ממשרד הפנים הגיע רק חצי שעה לפני המליאה, יש לכם בתיקיה את כל רשימת התב"רים, יש שם 3 פעולות. אנחנו לא מבקשים פה הלוואות נוספות, אנחנו משייכים את</p>	11.



**ישיבת מליאה מס' 8/21
כ"ה בטבת התשפ"ב, 29 בדצמבר 2021**

<p>ההלוואות שנלקחו או נלקחות, לתב"רים ספציפיים. זה מחולק ל-3 חלקים – יש את התב"רים, שצריך לכסות את הגרעון מהעבר וצבענו את ההלוואה לתב"ר הזה וזה סוגר את התב"ר, זה אחד. יש את ההלוואות של הישובים, שנגיד ישוב התחייב לחצי מיליון שקל הלוואה. משרד הפנים אומר, אני לא יודע כמה זה בטוח, קח הלוואה מהבנק ותתחשבן עם הישוב. ויש עוד נושא אחד שזה החלפת קרנות רשות במלוות. הסיכום של הפעולות האלה זה בעצם הצרחות או החלפה של ישוב במלווה או קרנות במלווה או גרעון במלווה וכך משרד הפנים יודע שהתב"רים יסגרו. הרשימות מונחות לפניכם ואתם יכולים לעיין בהם, אין פה פעולות חדשות.</p> <p>חוץ מזה יש פה רשימה רגילה של תב"רים למליאה, זה דברים שגרתיים. יש רק דבר אחד שהוא בשורה ואנחנו עובדים עליו כבר הרבה מאוד זמן – בשעה טובה קיבלנו הרשאות ל-4 מעונות יום חדשים. אין רשות בארץ שקיבלה את הדבר הזה. זה 20 מיליון שקל. הבקשות הוגשו לפני שנתיים וזו בשורה משמעותית.</p> <p>ישראל ג.: תודה רבה לוועדת הכספים ואגף הגזברות על עבודתם המאומצת מזה מספר חודשים. יישר כוח גדול!</p>	
<p align="center">אישור תב"רים לסגירה ; ישראל ג.: מציג תב"ר אחד מס' 4962, שיקום מחסני נשק בניל"י ונעלה שהסתיימה פעילותו.</p>	12.
<p align="center">אישור מוסדות נתמכים 2021 ;</p> <p>ישראל ג.: לפני כשנה אישרנו מסגרת תמיכות לפי נושאים, בדיוני התקציב נאשרם שוב. בינתיים אושרו תבחינים וקולות קוראים לעמותות שהגישו בקשות והתכנסה ועדה מקצועית שחילקה בכל סעיף את הניקוד שקובע וכל עמותה תקבל את חלקה עפ"י החלוקה העקרונית. כיון שעד שלא תסתיים השנה זהו הסכם עקרוני / חלקי אנחנו עדיין לא מעבירים את הכספים. נדבר עם העמותות והמוסדות ולא בטוח שנעביר תמיכות עד שנדע מה מצבנו התקציבי.</p> <p>רו"ח אמיר כרמי : 35 גופים בכל מיני תבחינים שונים הוגשו למועצה רוב המגישים הם ישיבות ומכינות עם מס' רב של גופים. ישנם 4 גופים שהגישו בקשות באיחור ולכן הוחלט לקזז להם חלק מהתמיכה. בעיקרון הבדיקה הייתה אינטנסיבית במהלך החודש האחרון. ובצענו את חלוקת התמיכות בהתאם לתבחינים.</p> <p>יוסי ו.: הוגשו 35 גופים, פסלתם חלק מהמגישים ?</p> <p>אמיר כ.: ישנה עמותה אחת שלא עמדה בתנאי סף וקיבלה ארכה מיוחדת "עד כאן" היא תעשה מאמצים גדולים לקראת ההגשה הבאה.</p> <p>ישראל מ.: קיים קנס לעמותות שהגישו בקשות באיחור ואנחנו לא מתחייבים לתמיכה. אציין, מעבר לחלוקת התמיכות קיים שינוי תקציבי קטן, כתוצאה מהחלטת הממשלה הקודמת בנושא שמירת שטחי C ואתרים ארכיאולוגיים, מציג את הנתונים.</p>	13.
<p align="center">שונות ;</p> <p>ישראל ג.: אנו מקבלים בברכה את חברת המליאה החדשה אילנה דינר, נציגת טלמון. אילנה ד.: עד לא מזמן עבדתי באגודה כרכזת קהילה. יצאתי לעולם אחר וכעת אני מחליפה את נועם שרון ומעריכה מאוד את עבודת חברי המליאה.</p> <p align="center">נושא התקציב :</p> <p>ישראל ג.: אנחנו ברכבת הרים מהירה, ברמה הכללית ומול מועצות אזוריות. אני מקווה שנצליח לקבל תקציבים להם אנו מצפים ונעמוד בתוכניות שלקחנו על עצמנו בצורה</p>	14.



**ישיבת מליאה מס' 8/21
כ"ה בטבת התשפ"ב, 29 בדצמבר 2021**

טובה. זה מצב לא שגרתי בכלל. אני מבקש להביע הערכה גדולה לישראל, לעדיה ולכל צוות הגזברות על העבודה המאומצת בחודשים האחרונים גם מול משרד הפנים ובניהול ותכנון התקציב ובמצב של מתח נפשי בשל אי הוודאות. כולנו תפילה שהכול יסתדר לטובה.

המצב הביטחוני :

ישראל ג. : בדרך כלל אנחנו משתדלים לשדר ביטחון. יחד עם זאת אנחנו מזהים סוג של הסלמה ומתח שעולה, הזירה מתחממת. היה לנו נס ליד פסגות. אנחנו בקשר הדוק עם הצבא שעובד קשה מאוד גם סביב אירועי זריקות האבנים בחיזמא. אנחנו נמצאים בתקופה רגישה מאוד. נכון לרגע זה אנחנו עושים הכול כדי שלא נצא משליטה. אנחנו עושים הכול להוריד את הגל שבו אנו עוסקים מאוד בתקופה זו.

סוגיית כפר פרויקט הבינוי בכפר אדומים :

יוסי ש. : במהלך החודש האחרון חברי המליאה שהוסמכו לפשר בין קבוצת הבונים למועצה ניסו להגיע לפשרה המוסכמת על שני הצדדים. לצערנו, נחשפנו לאלימות רבה מצד התושבים על חברי המליאה וראש המועצה. כתפיסה חשוב לנו לתת הגנה לעובדים ולהנהלת המועצה. לא ניתן לתקוף במילים קשות, אנחנו מחברי מליאה צריכים לתת את הדעת שאנחנו לא שותפים להתקפות אישיות, חברי מליאה וכשנחצה הקו אנחנו יוצאים מהמשחק.

אדמונד ח. : (פונה ליוסי ש.) למה לצאת מהסיפור ? המשימה שלכם הייתה לבדוק את הנושא באופן מקצועי, ברור כשיש מחלוקת ואין תמימות דעים, למה לא פעלתם בצורה ניטרלית ?

יוסי ש. : המטרה הייתה להגיע למסקנות משותפות. כשהבנו שלא הייתה היענות לשיתוף הכול נעצר.

ישראל ג. : אנחנו אפשרנו לחברי הוועדה לפעול באופן עצמאי ומחכים שיגיעו להבנות. יוסי ש. : הייתה הצעת פשרה, הבעיה שהתושבים מנסים להפיל על המועצה את הסכסוך הפנימי שהיה להם והוא כבד.

ישראל ג. : בעיניי לא השתנה הרבה. יש לנו תכתובות ושיחות זום, הם ניסו לברוח אחורה, חלקם לא דוורו נכון. בסוף הגענו למצב שהוצאתי מכתב חד צדדי. כעת קיים ניסוח חד צדדי שיזהר היועמ"ש הוציא. אם התושבים רוצים שיחתמו או שכאן זה ייגמר. שלמה כ. : אני נגוע בדבר כי הם שכנים שלי. אני מסכים כמעט עם כל מה שיוסי אמר. הם לקחו על עצמם החלטות של מזכירות קודמות. לגבי אלימות לא חוויתי אותה כמתואר כי הפרטים לא עניינו אותי, רציתי שהמועצה ותושבי הכפר יגיעו להבנות. בסופו של דבר העיקר שנגיע לעמק השווה לשני הצדדים.

מיסי ועד מקומי :

ישראל ג. : הגשנו בקשות לגני מודיעין וכוכב יעקב, כזכור זו שנה שניה או שלישית. גני"מ היו בעד ומשרד הפנים אישור תעריף של 7+ במקום 15 ₪. בכוכב יעקב שלחו מכתב לשרה על התנגדות לגביה וקבלנו אישור ממשרד הפנים לגבות רק 2.5 ₪.

יוסי ו. : אם כך, בואו נעצור להם את ההקצבות.

ישראל ג. : אפשר לדבר על הנושא באריכות במליאה הבאה.

איריס ז. : צריך לחשוב על סנקציה.

אדמונד : מציע שנעלה את הנושא לוועדת ישובים. לא ניתן להתעלם מזה או שהמועצה תיקח אחריות מלאה על הישוב.

תודה רבה לכולם על הזמן נפגש בדיוני התקציב

רשמה : ליאת עטיה



ישיבת מליאה מס' 8/21
כ"ה בטבת התשפ"ב, 29 בדצמבר 2021

ריכוז החלטות המליאה מס' 8/21

נושא	בעד	נגד	נמנע	החלטה
1. בקשות לעבודה נוספת : דינה מליק ומיכל שוורצגורן	23	-----	-----	בקשות לעבודה נוספת : דינה מליק ומיכל שוורצגורן אושרו פה אחד
2. הארכת תוקף של חוק עזר (הסדרת השמירה) למטה בנימין – (תיקון מס' 3) התשע"ו - 2015	23	-----	-----	מאושר בזאת פה אחד הארכת סמכות המועצה עפ"י חוק עזר למטה בנימין (הסדרת שמירה) (תיקון מס' 3) התשע"ו - 2015 להמשיך ולגבות את ההיטלים שעל פי חוק העזר עפ"י התעריפים הנוכחיים וזאת מיום 1.1.2022 ועד ליום 1.1.2023 או עד למועד פרסום של חוק עזר עדכני המוקדם מבין אלו
3. הארכת תוקף של חוק עזר (אגרת ביוב) למטה בנימין (תיקון מס' 2) התשע"ח - 2018	23	-----	-----	מאושר בזאת פה אחד הארכת סמכות המועצה עפ"י חוק עזר למטה בנימין (אגרת ביוב) (תיקון מס' 2) התשע"ח - 2018 להמשיך ולגבות את האגרות שעל פי חוק העזר עפ"י התעריפים הנוכחיים וזאת מיום 1.1.2022 ועד ליום 1.1.2023 או עד למועד פרסומו של חוק עזר עדכני המוקדם מבין אלו
4. הרכב ועדת מל"ח	23	-----	-----	הרכב ועדת מל"ח : ישראל גנץ – יו"ר המועצה רפול אנגל – סיו"ר המועצה שמריהו אירגס – סיו"ר המועצה מוני בלונדר – מנהל אגף הביטחון אושר פה אחד
5. המלצות על דו"ח המבקר בנושא הגנת הפרטיות ואבטחת מידע	23	-----	-----	המלצות על דו"ח המבקר כפי שהוצגו במענה של מנכ"ל המועצה אושרו פה אחד



ישיבת מליאה מס' 8/21
כ"ה בטבת התשפ"ב, 29 בדצמבר 2021

החלטה	נמנע	נגד	בעד	נושא																	
<p>אישור החוזים שאושרו בוועדת הקצאות והוצגו במליאה :</p> <table border="1"> <thead> <tr> <th>מס' מגרש</th> <th>שם הישוב</th> <th>מס' עמותה</th> <th>שם העמותה</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>304</td> <td>כוכב יעקב – תל ציון</td> <td>580475275</td> <td>עמותת זכר תנחום</td> </tr> <tr> <td>306</td> <td>כוכב יעקב – תל ציון</td> <td>580475275</td> <td>עמותת זכר תנחום</td> </tr> <tr> <td>306</td> <td>כוכב יעקב – תל ציון</td> <td>580539377</td> <td>עמותת קול בנימין</td> </tr> </tbody> </table> <p>אושרו פה אחד</p>	מס' מגרש	שם הישוב	מס' עמותה	שם העמותה	304	כוכב יעקב – תל ציון	580475275	עמותת זכר תנחום	306	כוכב יעקב – תל ציון	580475275	עמותת זכר תנחום	306	כוכב יעקב – תל ציון	580539377	עמותת קול בנימין	-----	-----	23	<p>אישור חוזים ופרוטוקול ועדת הקצאות מתאריך 14/09/21</p>	.6
מס' מגרש	שם הישוב	מס' עמותה	שם העמותה																		
304	כוכב יעקב – תל ציון	580475275	עמותת זכר תנחום																		
306	כוכב יעקב – תל ציון	580475275	עמותת זכר תנחום																		
306	כוכב יעקב – תל ציון	580539377	עמותת קול בנימין																		
<p>הרכב ועדת ביקורת בישוב כפר האורנים : בני מימון רון פלג אייל שעני אושרו פה אחד</p>	-----	-----	23	<p>מינוי ועדת ביקורת בישוב כפר האורנים</p>	.7																
<p>הרכב ועדת ביקורת בישוב נווה צוף : לארי אקרמן אפרים בורו שלמה לוברמן אושרו פה אחד</p>	-----	-----	23	<p>מינוי ועדת ביקורת בישוב נווה צוף</p>	.8																
<p>מסגרת אשראי לשנת 2022 בגובה של 5% מהיקף התקציב השוטף סכום של 11 מ"ח בבנק לאומי ועוד 20 מ"ח בבנק דיסקונט בריבית של עד 3.6% שנתית אושר פה אחד</p>	-----	-----	23	<p>חידוש מסגרת אשראי שנתית 2022</p>	.9																
<p>תב"רים מס' : 1872, 1876, 1878, 3334, 4971, 4982, 4980, 2121, 7053, 6523, 6522, 6521, 6520, 4981, 5702, 3346, 3345, 3344, 3307, 2123, 2122, 6471, 5705, 5704, 5703 אושרו פה אחד</p>	-----	-----	23	<p>תב"רים מס' 8/21</p>	.10																



ישיבת מליאה מס' 8/21
כ"ה בטבת התשפ"ב, 29 בדצמבר 2021

החלטה	נמנע	נגד	בעד	נושא	
תב"ר מס' 4962 אושר פה אחד	-----	-----	23	תב"רים לסגירה	.11
תב"רים מס' : ,5084 ,5057 ,5046 ,2116 ,2104 ,1835 ,1819 ,6442 ,6441 ,6293 ,6292 ,6089 ,5611 ,5606 ,9284 ,9260 ,9251 ,9240 ,9232 ,9191 ,6495 9340 ,9334 ,9324 אושרו פה אחד	-----	-----	23	תב"רים מלווה לכיסוי גרעון	.12
תב"רים מס' : ,1833 ,1832 ,1820 ,1814 ,1812 ,1805 ,1798 ,2112 ,2110 ,2105 ,2078 ,1852 ,1848 ,1834 ,5607 ,5605 ,5072 ,5001 ,4516 ,3296 ,3275 ,8204 ,6358 ,6341 ,6277 ,6167 ,5683 ,5662 ,9244 ,9229 ,9150 ,9139 ,8223 ,8212 ,8208 9262 ,9258 אושרו פה אחד	-----	-----	23	תב"רים לסגירה מלווה לכיסוי גרעון	.13
תב"רים מס' : ,9241 ,9239 ,7044 ,6316 ,6132 ,5606 ,1842 ,9255 ,9252 ,9249 ,9247 ,9246 ,9243 ,9242 ,9285 ,9281 ,9270 ,9267 ,9264 ,9257 ,9256 9311 ,9309 ,9308 ,9287 אושרו פה אחד	-----	-----	23	תב"רים החלפת מימון בעלים במימון מלווה	.14
תב"רים מס' : ,2114 ,2112 ,2105 ,1842 ,1831 ,1814 ,1798 ,5607 ,5603 ,5601 ,5591 ,5057 ,5001 ,3301 ,9139 ,9132 ,8221 ,6368 ,6316 ,6164 ,6088 ,9271 ,9262 ,9244 ,9232 ,9231 ,9191 ,9156 ,9311 ,9307 ,9304 ,9297 ,9293 ,9288 ,9282 ,9335 ,9324 ,9320 ,9319 ,9318 ,9316 ,9314 9342 אושרו פה אחד	-----	-----	23	תב"רים החלפת קרנות רשות במלווה	.15
פרוטוקול ועדה מקצועית לתמיכות מתאריך 19.12.21 ורשימת מוסדות נתמכים לשנת 2021 כולל שינוי תקציב אושרו	-----	יוסי והבה	16	פרוטוקול ועדה מקצועית לתמיכות מתאריך 19.12.21 ורשימת מוסדות נתמכים לשנת 2021 כולל שינוי תקציב	.16

רשמה : ליאת עטיה